

CA1
-1985
E16

Government
Publications

Economic and REgional Deve-
lopment Agreements: Partner-
ship for Growth

CA1
-1985
E16

Annual Conference of First Ministers


Halifax, Nova Scotia
November 28-29, 1985



Economic and
Regional Development Agreements:
Partnership for Growth

The cover design incorporates a graphic depiction
of the Town Clock, which has measured
the ebb and flow of Halifax life since 1803.

**Economic and Regional Development
Agreements:
Partnerships for Growth**



Digitized by the Internet Archive
in 2021 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114653397>

BDH-6921

"The Economic and Regional Development Agreements will continue as key instruments in delivering regional economic development programming. The essential feature of ERDAs is that they bring governments together to work jointly towards shared development goals for each province. They are flexible and permit a wide range of initiatives, fitted to the needs and opportunities of each part of the country."

Extract from the **Regional Economic Development Intergovernmental Position Paper June 1985**

Introduction

Economic and Regional Development Agreements, or ERDAs, are important tools of the Government of Canada for achieving federal-provincial cooperation and coordination in the joint pursuit of strong regional economies. They are tools by which the two orders of government are able to harmonize their priorities, align their strategies, share information, and work together efficiently and effectively to promote economic development.

ERDAs are based on the fundamental principle that in each province both the federal and provincial governments have important roles and obligations in the identification and exploitation of economic opportunities. Similar agreements called Economic Development Agreements (EDAs) exist between the federal government and the governments of Yukon and the Northwest Territories.

Early in its mandate, the government confirmed its commitment to this key instrument for the joint planning of economic development strategies and set out on a determined course of action to extend the ERDA framework to all provinces. It used the flexibility of the ERDAs to enhance the federal government's cooperative accommodation of provincial priorities and concerns. Results were seen quickly and by mid-December 1984 agreements had been concluded with all provinces.

The need to work together to respond most effectively to the diverse economic opportunities of the varied regions of Canada has been recognized by the federal and provincial governments. First Ministers, at their meeting in Regina on February 14 and 15, 1985, endorsed nine principles developed by their Regional Economic Development Ministers to guide the two orders of government in this joint effort.

PRINCIPLES TO GUIDE GOVERNMENTS IN THEIR EFFORTS TO FOSTER REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT OPPORTUNITIES

AGREED AT REGINA FIRST MINISTERS' CONFERENCE, FEBRUARY 14-15, 1985

1. The federal and provincial governments view regional economic development as a high priority among national and provincial economic goals.

2. The overall objective of regional economic development is to improve employment and income through sustainable economic activity based on realistic opportunities in each region.

3. Initiatives should be developed through consultation and discussion to assist Canadians in the less developed regions to achieve greater economic security based on economic opportunity.

4. Closer federal-provincial cooperation should be achieved by harmonizing all regional economic development efforts.

5. All major national policies should be judged, in part, in terms of their regional impact. And, so far as is possible, those policies should reinforce the goal of fair and balanced regional development.

6. Particular emphasis by governments should be given to improving the investment climate, to removing impediments for growth, and creating opportunities for the private sector to contribute to maximum economic growth in all parts of Canada.

7. Continuing consultation with the private sector should focus on policies in areas such as innovation, exports, marketing, productivity and training with the overall purpose of developing concerted strategies for growth and adjustment.

8. Governments should explore opportunities for increasing interregional trade and eliminating barriers between provinces.

9. Transportation is recognized as a key to regional economic development.

While the wide range of activities pursued under the ERDA framework contribute to almost all of the principles, the ERDA mechanism itself is a major tool by which the governments can realize Principle 4:

Closer federal-provincial cooperation should be achieved by harmonizing all regional economic development efforts.

What is an ERDA?

An ERDA is an umbrella agreement under which two governments do business together for the promotion of regional economic development. The central purpose of each ERDA is to set the framework within which the Government of Canada and a provincial government together can maximize economic growth by drawing on the inherent strengths of that province. While the general framework for cooperation is similar for all provinces, the joint objectives and priorities agreed to in each ERDA reflect each province's unique economic development opportunities.

Though each ERDA is specific to a province, which is fundamental to its success, there are important common features to all the agreements:

- they are 10-year agreements enabling the long-term pursuit of sustainable economic activity;
- they identify broad sectoral and regional priorities for coordinated and joint action;
- they cover a wide range of economic development policies, programs and activities;
- they provide for consultation, joint planning and coordination of these endeavours; and
- they are agreements of cooperation, not contracts for funding, and they establish the mechanism by which the two governments are able to reach further specific agreement on their respective roles in the planning and, if appropriate, funding of strategic economic development projects.

Coordination and Consultation

Federal government responsibility for the ERDAs rests with the Minister of Regional Industrial Expansion who works with all federal ministers concerned with economic matters to coordinate their activities related to ERDAs.

Each province has designated an "ERDA Minister" who similarly coordinates ERDA-related activities on the provincial side.

All ERDAs require that the two federal and provincial ERDA Ministers meet at least once a year to:

- review and, as appropriate, adjust priorities;
- assess the progress in activities underway; and
- agree on a course of action for the coming year.

The ERDA meeting therefore results in the identification of the initiatives to be undertaken. The responsibility for implementing the initiatives rests with the appropriate individual sectoral ministers of each government.

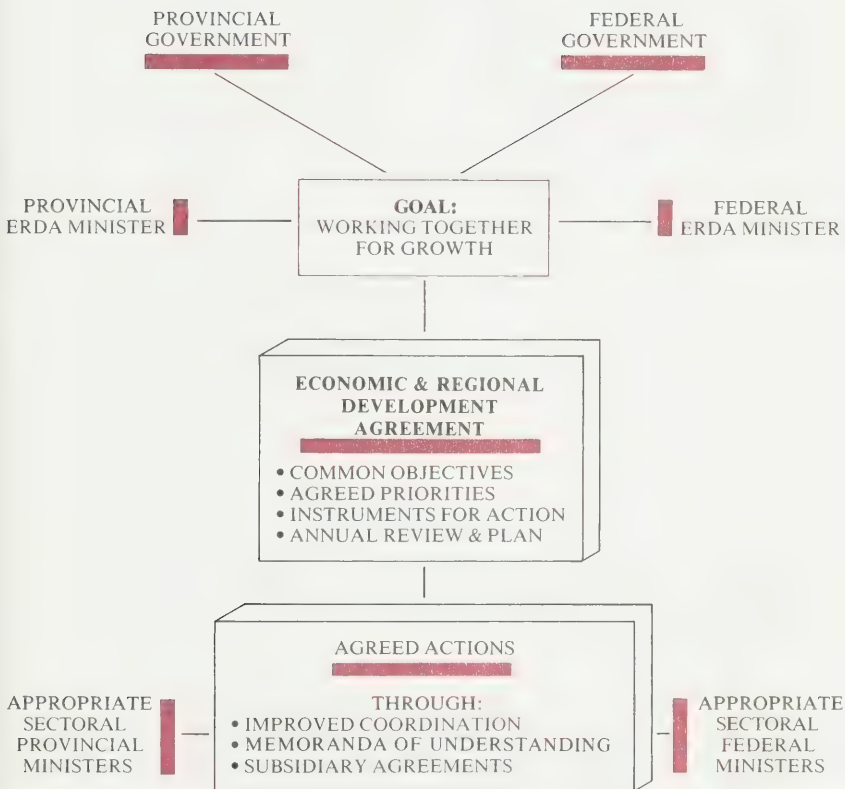
Instruments for Joint Action

There are two instruments these sectoral ministers can use to realize the priorities for joint action agreed to in an ERDA — the Subsidiary Agreement and the Memorandum of Understanding.

Subsidiary Agreement

When the two governments wish to arrange for joint undertakings, which may include funding of specific initiatives, the responsible sectoral ministers enter into ERDA Subsidiary Agreements. These Subsidiary Agreements provide for:

- concrete initiatives to be undertaken within the framework of the priorities set out by the two governments in the umbrella ERDA;
- where applicable, the financial assistance each government will contribute to realize the economic development opportunities identified;



- clearly defined mechanisms for consultation and coordination by designated ministers and officials of each government; and
- the sharing of related information by each government.

Memorandum of Understanding

The two governments may also choose the instrument of a Memorandum of Understanding (MOU). This is most often used when the governments' objective relates primarily to coordinating their respective existing economic development activities. Each MOU sets out the specific measures the sectoral federal and provincial ministers involved will take to:

- better harmonize existing programs;
- eliminate overlap and duplication of effort in a particular field;
- develop and implement complementary policies, programs and activities; and
- exchange information on a particular subject.

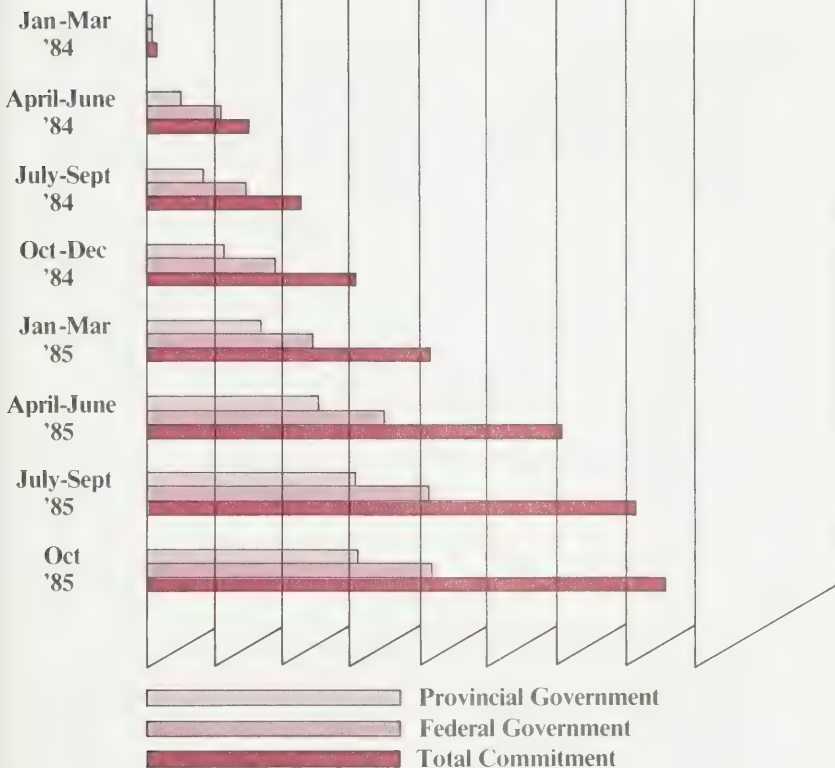
Commitments to Date

Under the ERDA umbrella, as of October 31, 1985, the provincial and federal governments have signed 75 subsidiary agreements and 13 memoranda of understanding. Seven subsidiary agreements have also been signed with Yukon and the Northwest Territories under the EDAs.

A complete list of these subsidiary agreements and MOUs is provided in Annex I. They cover a wide variety of economic sectors, reflecting both the diversity of provincial interests and the flexibility of the ERDA mechanism. Nearly all the federal ministers who regularly deal with economic issues have been involved in the ERDA process because Subsidiary Agreements and MOUs can address any agreed area of regional economic development endeavour.

The total financial commitment of the provincial and federal governments under ERDA Subsidiary Agreements has increased in the last year from \$1.14 billion to \$3.81 billion. In most cases these funds will be spent over a five-year period.

(MILLIONS OF DOLLARS)



ERDA COMMITMENTS

The respective financial shares of the two orders of government may vary from Subsidiary Agreement to Subsidiary Agreement, as well as from project to project under an agreement. Overall, the federal commitment has increased by \$1.38 billion over the last year and stands at a total of \$2.11 billion as at October 31, 1985.

ERDAS in Action

"I am very committed to the ERDA mechanisms which tailor and coordinate economic activities of governments. They are very critical if we are to achieve economic growth and create jobs in a fiscally responsible manner."

(The Hon. Sinclair Stevens, Edmonton, August 12, 1985)

ERDAs, with their Subsidiary Agreements and MOUs, provide extremely flexible and wide-ranging means for two governments to seize economic opportunities or tackle economic problems. They can be put to work in many ways — to promote or help a specific industrial sector, to meet the special needs of an identified region within a province, to assist individual communities in enhancing their economic potential or to improve people's access to economic opportunities.

Perhaps the most common use of Subsidiary Agreements and MOUs is to maintain the competitive position and hence the contribution to the provincial economy of established industries. Canada and Prince Edward Island have, for example, entered into a Subsidiary Agreement to bolster and promote the island's tourism industry. One objective of that agreement is to increase national and international awareness of the province as a desirable tourist destination. To achieve this the Travel Influencer Program has provided editorial and pictorial information about Prince Edward Island to 800 media outlets both within and outside the country. Another activity is the Convention Marketing Program which has enabled the Prince Edward Island Convention Bureau to address the large United States convention market for the first time.

Ontario and Canada are working together under a Memorandum of Understanding on Agriculture to increase the effectiveness of the two governments' existing programs and to eliminate duplication.

Under the British Columbia Forestry Subsidiary Agreement, an extensive reforestation program is under way. Seedling production began this year, and replanting will start next spring in seven key forest areas of the province including the Prince George Interior Plateau. This program is a first step towards restocking one million hectares of forest lands.

A Subsidiary Agreement with Manitoba for its mining and minerals industry is aimed at enhancing knowledge of the province's mineral resource potential. A major activity under that agreement is the collection and analysis of geoscientific data used by the industry to focus exploration efforts on areas with the greatest prospects. These activities have supported the discovery, by private industry, of important new ore reserves such as gold and nickel near Flin Flon and Snow Lake.

A broad range of scientific and technological work is also proceeding under the Canada/New Brunswick Mineral Development Subsidiary Agreement. One particular program is research into the causes of the expansion of concrete and, therefore, the cracking and deterioration of concrete structures. There are two objectives — to improve the marketability of the province's Portland cement while addressing the problem of deterioration in the nation's economic infrastructure of buildings, bridges and roads. The results of this research would be of benefit to all parts of Canada.

ERDAs are also used to pursue new economic opportunities, often on the frontiers of industrial technology. An Optics Institute is being established in Sainte-Foy, near Quebec City, under the Canada/Quebec Subsidiary Agreement on Science and Technology. The Board of Directors of the Institute draws heavily from the private sector and the Institute will operate as a private, non-profit research centre providing development support and technical assistance to Canadian firms in this exciting and promising high-technology field.

In Newfoundland the ERDA mechanism is enabling the provincial and federal governments to address jointly the difficult challenge of economic adjustment and renewal facing a particular region of the province, the Burin Peninsula. The economy of the

area is particularly dependent on the fishery. To help diversify local economic activity, the Burin Peninsula Development Subsidiary Agreement is funding construction of an oil rig servicing facility in the Marystown area which, in combination with the existing capabilities of the Marystown Shipyard, will establish this port as a fully diversified marine centre. The agreement is also sponsoring the reactivation of a fluorspar (calcium fluoride) mine near the town of St. Lawrence and the establishment of a fish processing facility at Burin which will produce specialty groundfish products.

The Canada/Nova Scotia Strait of Canso Industrial Development Subsidiary Agreement is another example of the ERDA being used to coordinate economic development efforts focused on a particular region. The two governments are promoting private sector investment in the Strait of Canso area which, with its deep water port facilities has potential for more industrial development.

Some provinces have used ERDAs to deal with the economic concerns of communities. Canada and Saskatchewan entered into an Agricultural Community Water Infrastructure Subsidiary Agreement to alleviate the economic constraints faced by some communities in the province because of inadequate water supply and waste disposal systems. For example, in Estevan a water supply pipeline has recently been completed and two major sewage treatment projects are now under way in the city of Moose Jaw. Projects such as these provide the water-related infrastructure required to enable the communities to adequately serve and support the agricultural industry in the surrounding areas.

The ERDA can also be used to improve the access by particular groups in our society to the benefits of economic development activity. A major concern of this government is to ensure that native people are aware of and consulted on how they might benefit from economic development. In Alberta, for example, a Memorandum of Understanding has been signed on Native Development. This MOU commits the two governments to work together with native communities to improve their economic and social self-sufficiency. Under the MOU, both levels of government will identify ways of coordinating their programs to focus on key sectors affecting native economic development and on individual communities wanting to take control of planning their own economic development.

In other provinces, efforts are under way to ensure that people of native ancestry are consulted on development activities, proposed under the ERDAs, to give them every opportunity to share in the economic benefits.

Future of the ERDA

The ERDAs are still new and many of the initiatives under Subsidiary Agreements and MOUs have just begun or are only now in the planning stage. ERDAs are 10-year agreements and will be providing the cooperative framework for governments' regional economic development activities well into the next decade.

The ERDA process — the ERDAs themselves, the regular consultations, the actual work going on — is a powerful instrument to focus the efforts of governments on actions that will effectively foster each region's potential for long-term economic development. To keep the ERDA process working requires continued commitment — commitment to use available resources effectively and commitment to joint planning and coordinated action within a framework that is truly sensitive to regional needs. Through this federal-provincial consultation and coordination, Canadians will get the most from the efforts their governments, as partners, are making in economic and regional development.

ANNEX I

Economic and Regional Development Agreements, Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding Signed as of October 31, 1985

Canada/Newfoundland

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements:

Planning — \$4.0 million

Mineral Development — \$22.0 million

Burin Peninsula Development Fund — \$28.0 million

Rural Development II — \$18.2 million

Ocean Industry Development — \$28.0 million

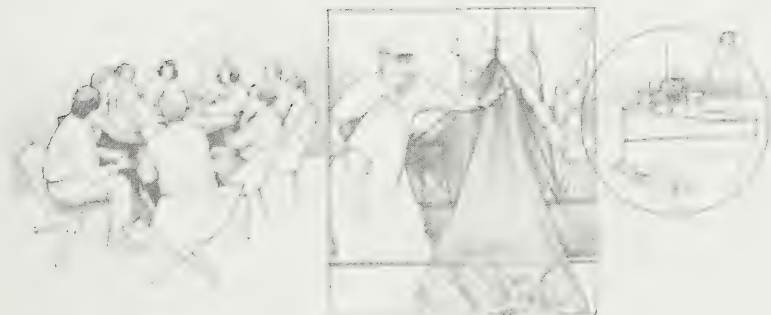
Tourism Development — \$21.0 million

Pulp and Paper Mill Modernization — \$46.3 million

Highway Transportation Development — \$180.0 million

Improvements to the Water Supply System

in Channel — Port aux Basques — \$8.5 million



Canada/Prince Edward Island

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

Planning — \$1.0 million

Agri-Food Development — \$41.0 million

Alternate Energy Development — \$10.0 million

Fisheries Development — \$10.0 million

Forest Resource Development — \$20.1 million

Transportation Development — \$41.9 million

Science and Technology (MOU)

Tourism Development — \$9.0 million

Marketing — \$7.5 million

Construction of a Hog Kill, Chill

and Cut Facility — \$10.5 million

Area Industrial Commissions — \$1.0 million

Interim Industrial Competitiveness Assistance — \$8.5 million

Canada/Nova Scotia

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements:

Economic Development Planning — \$4.0 million

Strait of Canso Area Development — \$28.0 million

Mineral Development — \$26.9 million

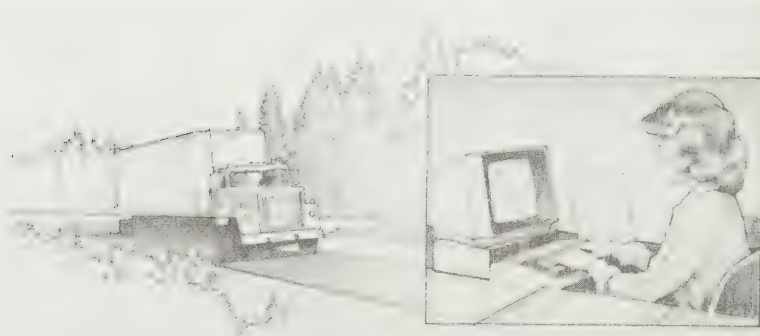
Forest Renewal — \$17.5 million

Fisheries — \$50.0 million

Tourism — \$14.0 million

Technology Transfer and Industrial Innovation — \$34.0 million

Advanced Manufacturing — \$31.1 million



Canada/New Brunswick

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

Planning — \$4.0 million
Science and Technology (MOU)
Agri-Food Development — \$32.0 million
Forest Renewal — \$77.4 million
Mineral Development — \$22.3 million
Transportation Development — \$90.5 million
Fisheries Development — \$45.0 million
Tourism Development — \$32.0 million

Canada/Quebec

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements:

Tourism Development — \$100.0 million
Industrial Development — \$350.0 million
Communications Enterprises Development — \$40.0 million
Cultural Infrastructures — \$40.0 million
Forest Development — \$300.0 million
Scientific and Technological Development — \$100.0 million
Mineral Development — \$100.0 million
Transportation Development — \$170.0 million



Canada/Ontario

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

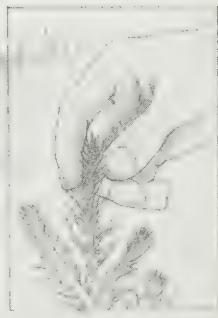
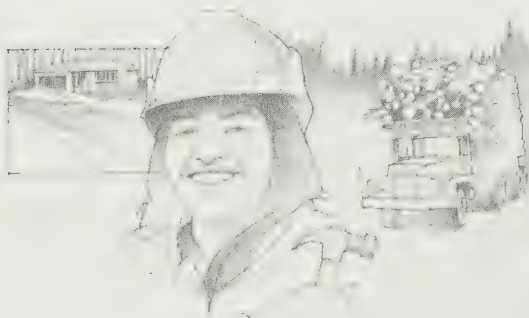
- Economic and Regional Development Planning — \$2.0 million
- Forest Resource Development — \$150.0 million
- Agriculture and Food Development (MOU)
- Mineral Development — \$30.0 million
- Tourism Development — \$44.0 million

Canada/Manitoba

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

- Economic Development Planning — \$3.0 million
- Transportation and Urban Bus Industrial Development (MOU)
- Agriculture and Food Development (MOU)
- Forest Renewal — \$27.2 million
- Churchill — \$93.2 million
- Transportation Development — \$137.7 million
- Mineral Development — \$24.7 million
- Agri-Food Development — \$38.3 million
- Urban Bus Industrial Development — \$50.0 million
- Communications and Cultural Enterprises — \$21.0 million
- Aluminum Processing (MOU)
- Tourism Development — \$30.0 million
- Science and Technology (MOU)



Canada/Saskatchewan

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

Planning — \$2.0 million

Technology Strategy (MOU)

Water Treatment System for the Cities of Regina
and Moose Jaw — \$15.0 million

Mineral Development — \$6.4 million

Forest Resource Development — \$28.0 million

Agricultural Development — \$60.0 million

Agricultural Community Water Infrastructure — \$32.0 million

Advanced Technology — \$33.2 million

Northern Economic Development — \$36.0 million

Tourism — \$30.0 million

Canada/Alberta

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

Tourism Development Strategy (MOU)

Agriculture and Food Development (MOU)

Forest Resource Development — \$23.0 million

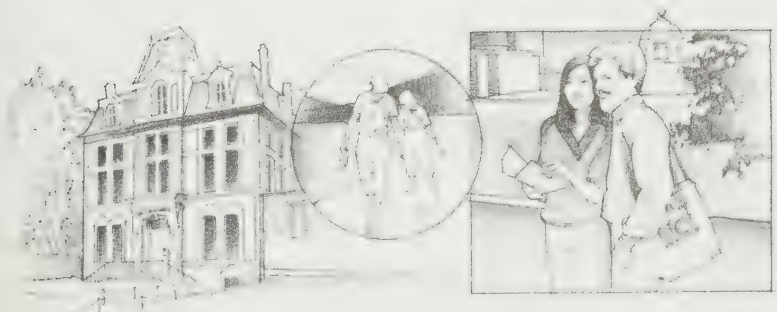
Tourism Development — \$56.3 million

Science and Technology Initiatives (MOU)

Cooperation on Native (Indian/Metis)

Development (MOU) — \$0.3 million

Northern Development — \$40.0 million



Canada/British Columbia

Economic and Regional Development Agreement

Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding (MOU):

Forest Resource Development — \$300.0 million

Illustration

Science and Technology (MOU)

Science and Technology Development — \$20.0 million

Industrial Development — \$125.0 million

Agri-Food Regional Development — \$40.0 million

Tourist Industry Development — \$30.0 million

Mineral Development — \$10.0 million

Small Business Incentives — \$50.0 million

Canada/Yukon

Economic Development Agreement

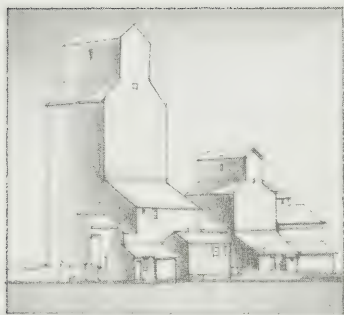
Subsidiary Agreements:

Tourism — \$10.0 million

Economic Development Planning — \$0.7 million

Renewable Resources — \$4.2 million

Mineral Resources — \$3.9 million



Canada/Northwest Territories

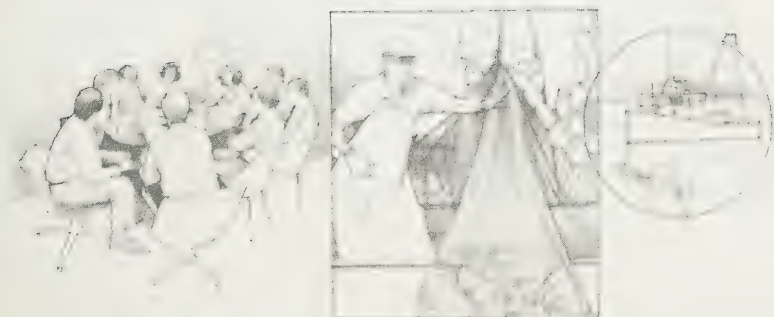
Economic Development Agreement

Subsidiary Agreements:

Domestic Market Development (Small Business
and Tourism) — \$10.8 million

Natural Resource Development — \$4.7 million

Human Resource Development — \$5.6 million



Canada — Yukon

Entente de développement économique

Ententes auxiliaires sur :

Le tourisme — 10,0 millions de dollars

La planification du développement économique — 0,7 million de dollars

Les ressources renouvelables — 4,2 millions de dollars

Les ressources minérales — 3,9 millions de dollars

Canada — Territoires du Nord-Ouest

Entente de développement économique

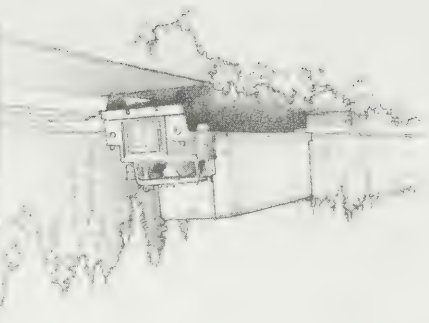
Ententes auxiliaires sur :

Le développement du marché intérieur (petites entreprises et

tourisme) — 10,8 millions de dollars

L'exploitation des richesses naturelles — 4,7 millions de dollars

L'exploitation des ressources humaines — 5,6 millions de dollars



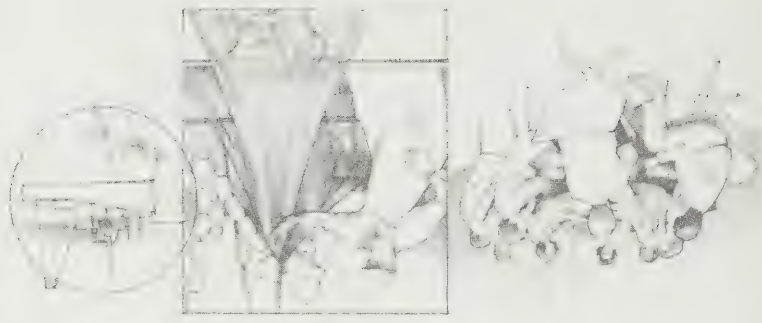
Le développement du tourisme — 56,3 millions de dollars
 Les initiatives en matière de science et de technologie (PE)
 Le développement économique des autochtones (Indiens/Métis) — 0,3 million de dollars
 Le développement du Nord — 40,0 millions de dollars

Canada — Colombie-Britannique

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La mise en valeur des ressources forestières — 300,0 millions de dollars
 Les sciences et la technologie (PE)
 Le développement des sciences et de la technologie — 20,0 millions de dollars
 Le développement industriel — 125,0 millions de dollars
 Le développement agro-alimentaire régional — 40,0 millions de dollars
 Le développement de l'industrie du tourisme — 30,0 millions de dollars
 L'exploitation minière — 10,0 millions de dollars
 Stimulants à la petite entreprise — 50,0 millions de dollars



Canada — Saskatchewan

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La planification — 2,0 millions de dollars

La stratégie technologique (PE)

L'aménagement d'un réseau d'approvisionnement en eau pour les villes de Regina et de Moose Jaw — 15,0 millions de dollars

L'exploitation miniérale — 6,4 millions de dollars

La mise en valeur des ressources forestières — 28,0 millions de dollars

Le développement de l'agriculture — 60,0 millions de dollars

L'approvisionnement en eau des collectivités agricoles — 32,0 millions de dollars

La technologie de pointe — 33,2 millions de dollars

Le développement économique du Nord — 36,0 millions de dollars

Le tourisme — 30,0 millions de dollars

Canada — Alberta

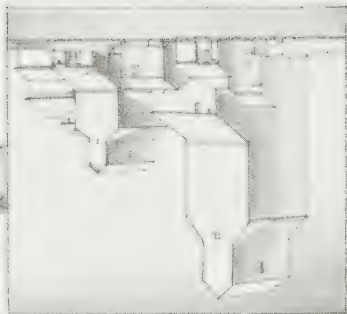
Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La stratégie de développement du tourisme (PE)

L'agriculture et le développement alimentaire (PE)

La mise en valeur des ressources forestières — 23,0 millions de dollars

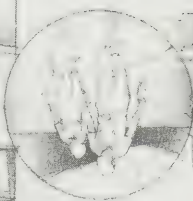
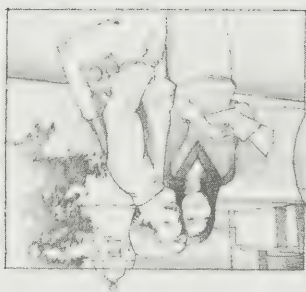


Canada — Manitoba

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

- La planification du développement économique - 3,0 millions de dollars
- Les transports et le développement industriel des autobus urbains (PE)
- L'agriculture et le développement alimentaire (PE)
- Le renouvellement forestier — 27,2 millions de dollars
- Churchill — 93,2 millions de dollars
- Le développement des transports — 137,7 millions de dollars
- L'exploitation minière — 24,7 millions de dollars
- Le développement du secteur agro-alimentaire — 38,3 millions de dollars
- Le développement industriel d'autobus Urbains — 50,0 millions de dollars
- Le développement des entreprises des communications et de la culture — 21,0 millions de dollars
- Traitement de l'aluminium (PE)
- Le développement du tourisme — 30,0 millions de dollars
- Les sciences et la technologie (PE)



Canada — Québec

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires sur :

Le développement touristique — 100,0 millions de dollars
 Le développement industriel — 350,0 millions de dollars
 Le développement des entreprises de communications — 40,0 millions de dollars
 Les équipements culturels — 40,0 millions de dollars
 Le développement forestier — 300,0 millions de dollars
 Le développement scientifique et technologique — 100,0 millions de dollars
 L'exploitation minière — 100,0 millions de dollars
 Le développement des transports — 170,0 millions de dollars

Canada — Ontario

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La planification du développement économique et régional — 2,0 millions de dollars
 La mise en valeur des ressources forestières — 150,0 millions de dollars
 Le développement du secteur agro-alimentaire (PE) — 30,0 millions de dollars
 L'exploitation minière — 30,0 millions de dollars
 Le développement du tourisme — 44,0 millions de dollars



Le développement de la zone du détroit de Canso — 28,0 millions de dollars
 L'exploitation minière — 26,9 millions de dollars
 Le renouvellement forestier — 17,5 millions de dollars
 Le développement des pêches — 50,0 millions de dollars
 Le tourisme — 14,0 millions de dollars
 Le transfert de technologie et l'innovation industrielle — 34,0 millions de dollars
 Industries de pointe — 31,1 millions de dollars

Canada — Nouveau-Brunswick

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La planification — 4,0 millions de dollars
 Les sciences et la technologie (PE)
 Le développement du secteur agro-alimentaire — 32,0 millions de dollars

Le renouvellement forestier — 77,4 millions de dollars
 L'exploitation minière — 22,3 millions de dollars
 Le développement des transports — 90,5 millions de dollars
 Le développement des pêches — 45,0 millions de dollars
 Le développement du tourisme — 32,0 millions de dollars



Canada — Île-du-Prince-Édouard

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires ou protocoles d'entente (PE) sur :

La planification — 1,0 million de dollars
Le développement du secteur agro-alimentaire — 41,0 millions de dollars

La mise en valeur de sources d'énergie de remplacement — 10,0 millions de dollars

Le développement de la pêche — 10,0 millions de dollars
L'exploitation des ressources forestières — 20,1 millions de dollars

Le développement des transports — 41,9 millions de dollars
Les sciences et la technologie (PE)

Le développement du tourisme — 9,0 millions de dollars

Le marketing — 7,5 millions de dollars

La construction d'une usine d'abattage, de dépeçage et de réfrigération du porc — 10,5 millions de dollars

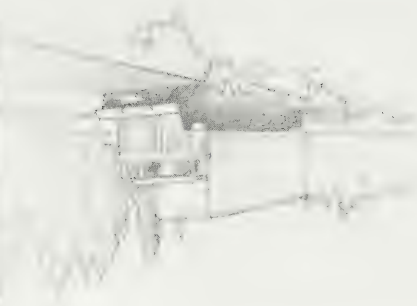
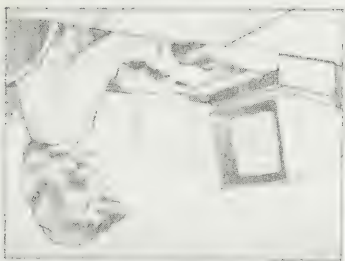
Les commissions industrielles régionales — 1,0 million de dollars
L'aide à la compétitivité industrielle — 8,5 millions de dollars

Canada — Nouvelle-Écosse

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires sur :

La planification du développement économique — 4,0 millions de dollars



ANNEXE I

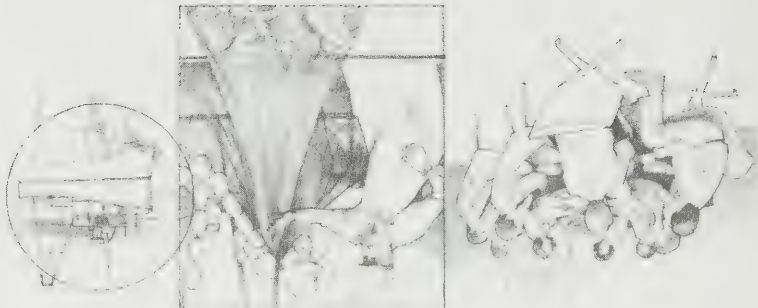
Ententes de développement économique et régional, protocoles d'entente et ententes auxiliaires signés au 31 octobre 1985

Canada — Terre-Neuve

Entente de développement économique et régional

Ententes auxiliaires sur :

- La planification — 4,0 millions de dollars
- L'exploitation miniérale — 22,0 millions de dollars
- Le fonds de développement de la Péninsule Burin — 28,0 millions de dollars
- Le développement rural II — 18,2 millions de dollars
- Le développement de l'industrie océanique — 28,0 millions de dollars
- La promotion du tourisme — 21,0 millions de dollars
- La modernisation de l'industrie des pâtes et papiers — 46,3 millions de dollars
- Le développement des transports routiers — 180,0 millions de dollars
- L'amélioration du réseau d'approvisionnement en eau de Channel — Port-aux-Basques — 8,5 millions de dollars



de coopération pour les activités de développement économique régional.

Le processus des EDER — les EDER elles-mêmes, les consultations régulières, le travail effectivement en cours — est un moyen puissant permettant aux gouvernements de concentrer leurs efforts sur des mesures qui auront pour effet d'exploiter le potentiel de développement économique à long terme de chaque région. Pour que le processus des EDER reste efficace, il faut un engagement soutenu — l'engagement d'utiliser pleinement les ressources disponibles et de planifier conjointement et de travailler de façon coordonnée à l'intérieur d'un cadre véritablement axé sur les besoins des régions. C'est grâce à cette consultation et à cette coordination dans leur effort de mener à bien le développement économique et régional que les partenaires fédéral et provinciaux pourront maximiser les avantages qu'en retireront les Canadiens.

Les EDER sont encore nouvelles et maintes initiatives mises au point en vertu des ententes auxiliaires et des protocoles d'entente viennent tout juste de commencer ou n'en sont qu'à l'étape de la planification. Les EDER sont des ententes de dix ans qui fourniront aux gouvernements, au courant de la prochaine décennie, le cadre

L'avenir des EDER

Dans d'autres provinces, des efforts sont déployés pour s'assurer que la population autochtone soit consultée au sujet des activités de développement proposées dans le cadre des EDER et qu'elle ait ainsi la possibilité de participer pleinement aux avantages économiques qui en découlent.

Dans le cadre de ce protocole, les deux ordres du gouvernement détermineront comment coordonner leurs programmes afin qu'ils portent avant tout sur les secteurs clés liés au développement économique des autochtones et visent les collectivités particulières qui veulent elles-mêmes prendre en main la planification de leur développement économique.

L'EDER peut également permettre à des groupes particuliers de participer aux activités de développement économique et d'en profiter. Une préoccupation majeure du gouvernement est de s'assurer que les autochtones sachent comment tirer parti du développement économique et qu'ils soient consultés à cet égard. En Alberta, par exemple, un protocole d'entente portant sur le développement autochtone a été signé. Il fait état de l'engagement des deux gouvernements à travailler de concert avec les collectivités autochtones pour leur permettre d'atteindre l'autonomie économique et sociale.

exemple, à Estevan, on vient de terminer une conduite d'alimentation en eau et deux grands projets de traitement des eaux d'égout ont été amorcés dans la ville de Moose Jaw. De tels projets offrent aux collectivités l'infrastructure hydraulique dont elles ont besoin pour servir et appuyer de façon adéquate l'industrie agricole des régions environnantes.

la technologie industrielle. Ainsi, dans le cadre d'une entente auxiliaire entre le Canada et le Québec sur les sciences et la technologie, un Institut d'optique est en voie d'établissement à Sainte-Foy près de la ville de Québec. Le secteur privé participe directement à ce projet en faisant partie du Conseil d'administration et l'Institut fonctionnera comme un centre de recherches privé, sans but lucratif, offrant de l'aide au développement et des services techniques aux entreprises canadiennes oeuvrant dans ce secteur fort intéressant et prometteur de la technologie de pointe.

À Terre-Neuve, par le moyen des EDER, les gouvernements fédéral et provincial relèvent ensemble le défi de l'adaptation et du renouveau auxquels est confrontée une des régions de la province soit la péninsule de Burin. L'économie de cette région dépend surtout de la pêche. Pour favoriser la diversification de l'activité économique locale, l'entente auxiliaire sur le fonds de développement de la péninsule de Burin finance la construction d'une installation d'entretien de plate-formes de forage dans la région de Marystown, laquelle, combinée aux capacités actuelles du chantier naval de Marystown, fera de ce port un centre maritime entièrement diversifié. L'entente contribue financièrement aussi à la réactivation d'une mine de fluorine (fluorure de calcium), près de la ville de St. Lawrence, ainsi qu'à l'établissement d'une usine de transformation où l'on fera des produits spéciaux à partir de poissons de fond.

L'entente auxiliaire entre le Canada et la Nouvelle-Ecosse sur le développement de la zone du détroit de Canso est un autre exemple de la façon dont une EDER peut servir à coordonner les efforts de développement économique concentrés sur une région particulière. Les deux gouvernements cherchent à attirer l'investissement privé dans la zone du détroit de Canso laquelle, avec ses installations portuaires en eaux profondes, a le potentiel qu'il faut pour poursuivre son développement industriel.

Parfois les provinces utilisent les EDER pour résoudre les problèmes économiques des collectivités. Ainsi, le Canada et la Saskatchewan ont signé une entente auxiliaire sur l'approvisionnement en eau des collectivités agricoles afin de travailler ensemble à atténuer les contraintes économiques que subissaient certaines collectivités de la province à cause des systèmes inadéquats d'approvisionnement en eau et d'évacuation des eaux usées. Par

On a également recours aux EDER pour exploiter de nouvelles ouvertures d'ordre économique qui se situent souvent à la frontière de

Un vaste éventail de travaux scientifiques et technologiques ont été amorcés dans le cadre de l'entente auxiliaire entre le Canada et le Nouveau-Brunswick sur l'exploitation minière. Un programme particulier consiste en la recherche des causes de l'expansion du béton et, par conséquent, du craquage et de la détérioration des structures de béton. Il y a deux objectifs: augmenter les possibilités de commercialisation du ciment Portland, produit par la province, et s'occuper du problème de la détérioration de l'infrastructure des édifices, des ponts et des routes. Toutes les régions du pays bénéficieront des résultats de cette recherche.

Une entente auxiliaire avec le Manitoba, portant sur son industrie des mines et des minéraux, vise à mieux faire connaître le potentiel de la province dans le domaine de ses ressources en minerais. L'une des principales activités prévues par l'entente est la collecte et l'analyse des données géo-scientifiques dont l'industrie a besoin pour concentrer ses travaux d'exploration dans les zones où les possibilités sont les plus intéressantes. Ces activités ont contribué à la découverte, par l'industrie privée, d'importantes réserves de minéral, comme l'or et le nickel, près de Flin Flon et de Snow Lake.

Un vaste programme de reboisement a été lancé aux termes de l'entente auxiliaire sur les forêts conclue avec la Colombie-Britannique. La production de semis a commencé cette année et, le printemps prochain, on amorcera des travaux de plantation dans sept importantes zones forestières de la province, dont le plateau intérieur de Prince George. Il s'agit de la première étape du reboisement d'un million d'hectares de terres forestières.

En vertu d'un protocole d'entente sur l'agriculture, l'Ontario et le Canada travaillent ensemble à relever l'efficacité des programmes en vigueur des deux ordres de gouvernement et à l'élimination du double emploi.

Edouard à quelque 800 agents publicitaires canadiens et étrangers. Une autre activité est celle du Programme de promotion des services de congrès qui a permis à l'Office des congrès de l'Île-du-Prince-Edouard d'accéder pour la première fois au vaste marché des congrès américain.

Les contributions financières respectives des deux ordres de gouvernement peuvent varier d'une entente auxiliaire à une autre, ainsi que d'un projet à un autre, en vertu d'une même entente. Dans l'ensemble, la part du gouvernement fédéral s'est accrue de 1,38 milliard de dollars l'an dernier et totalise 2,11 milliards de dollars au 31 octobre 1985.

Les EDER à l'œuvre

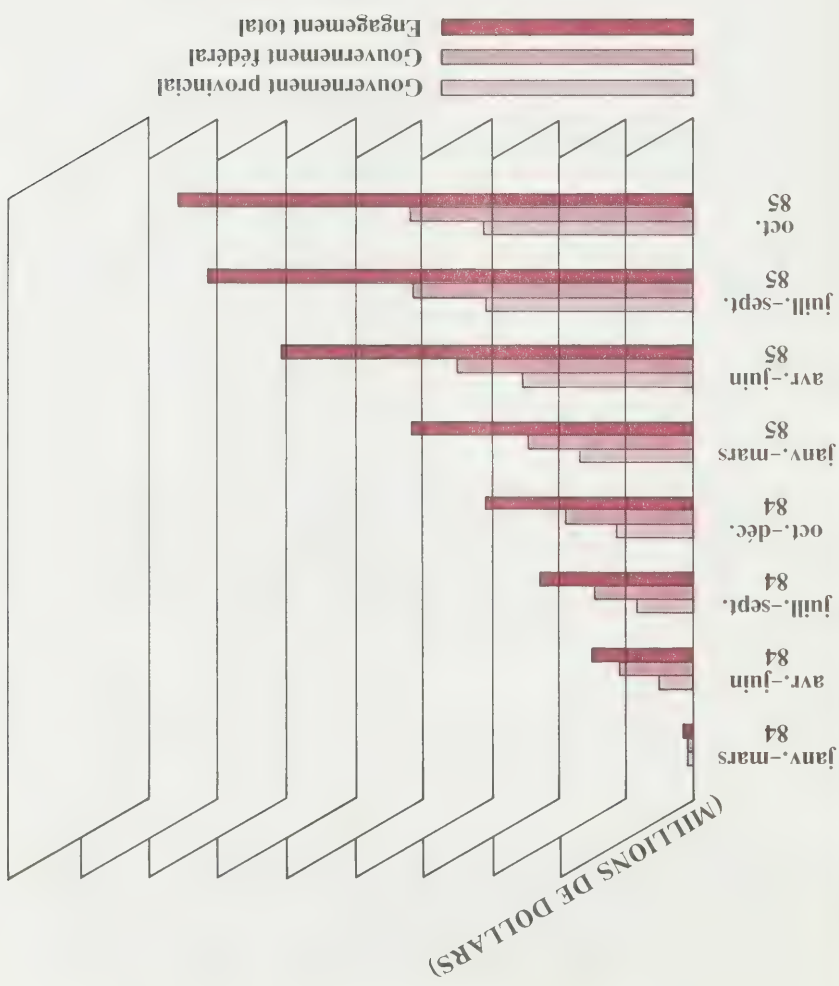
«Je me suis fermement engagé à l'égard des EDER dont les mécanismes fonctionnent et coordonnent les activités économiques des gouvernements. Nous devons les considérer comme cruciales si nous voulons promouvoir la croissance économique et créer des emplois d'une manière responsable du point de vue financier.»

(L'honorable Sinclair Stevens, Edmonton le 12 août 1985)

Les EDER, ainsi que les ententes auxiliaires et protocoles d'entente qui en découlent, sont des moyens extrêmement souples et polyvalents qui permettent aux deux gouvernements de saisir les possibilités ou de s'attaquer aux problèmes qui se présentent dans le domaine économique. Elles peuvent être appliquées de bien des façons : pour promouvoir ou appuyer un secteur industriel précis; pour répondre aux besoins spéciaux d'une région particulière; pour aider des collectivités individuelles à relever leur potentiel économique; ou pour offrir à la population de meilleures chances d'accès aux possibilités économiques.

Le but sans doute le plus commun des ententes auxiliaires et des protocoles d'entente est de maintenir la position concurrentielle des industries établies et, par là, de sauvegarder leur contribution à l'économie provinciale. C'est ainsi, par exemple, que le Canada et l'Île-du-Prince-Édouard ont conclu une entente auxiliaire pour relancer et promouvoir l'industrie touristique de l'île. Un des objectifs de cet accord est de sensibiliser le public, au Canada comme à l'étranger, aux attraits touristiques de la province. C'est ainsi que le Programme à l'intention des instigateurs de voyages a fourni de la documentation écrite et visuelle sur l'Île-du-Prince-

ENGAGEMENTS FINANCIERS DE L'EDER



Une liste complète des ententes auxiliaires et des protocoles d'entente figurent à l'annexe I. Ils portent sur une grande variété de secteurs économiques, ce qui témoigne à la fois de la diversité des intérêts provinciaux et de la souplesse de ce mécanisme qu'est l'EDER. Presque tous les ministres fédéraux qui s'occupent régulièrement des questions d'ordre économique ont participé au processus des EDER car les ententes auxiliaires et les protocoles d'entente peuvent s'appliquer à n'importe quelle initiative approuvée dans le domaine du développement économique régional.

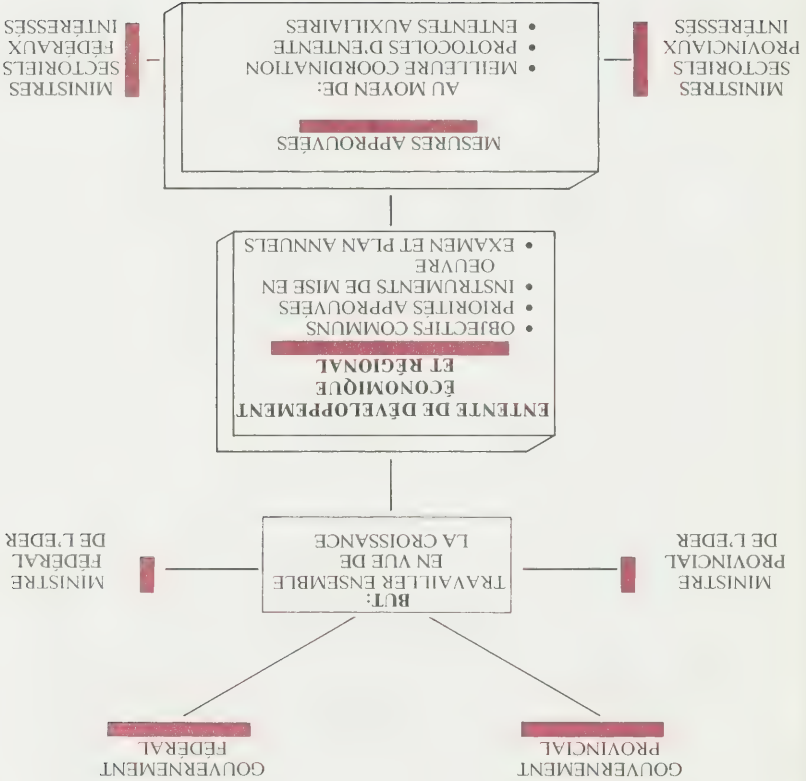
L'engagement financier total des gouvernements fédéral et provinciaux découlant des ententes auxiliaires conclues aux termes des EDER a augmenté l'an dernier, passant de 1,14 milliard de dollars à 3,81 milliards de dollars. Dans la plupart des cas, ces fonds seront dépensés sur une période de cinq ans.

Les engagements à ce jour

- mieux harmoniser les programmes actuels;
 - éliminer le chevauchement et le double emploi dans un domaine particulier;
 - élaborer et mettre en oeuvre des principes directeurs des programmes et des activités complémentaires;
 - échanger des renseignements sur un sujet particulier.
- Les deux gouvernements peuvent également opter pour le protocole d'entente. Ils y ont le plus souvent recours quand leur objectif premier est de coordonner leurs activités respectives de développement économique en cours. Chaque protocole d'entente énonce les mesures précises que prendront les ministres responsables fédéraux et provinciaux pour :

Le protocole d'entente

- des mécanismes de consultation et de coordination clairement définis mis à la disposition des ministres et des fonctionnaires désignés de chaque gouvernement; et
- l'échange d'information utile entre les deux ordres de gouvernement.



La coordination et la consultation

Au sein du gouvernement fédéral, la responsabilité des EDER incombe au ministre de l'Expansion industrielle régionale. Celui-ci travaille de concert avec tous les ministres fédéraux qu'intéressent les questions d'ordre économique afin de coordonner leurs activités se rapportant aux EDER.

Chaque province a désigné un « ministre de l'EDER » qui coordonne de la même manière, mais sur un plan provincial, les activités liées à l'EDER.

Toutes les ententes exigent que deux ministres proposés aux EDER et représentant respectivement le gouvernement fédéral et le gouvernement provincial se réunissent au moins une fois par an pour :

- examiner les priorités et les adapter selon les besoins;
- évaluer les progrès réalisés au chapitre des activités en cours; et
- approuver un plan d'action pour l'année suivante.

Ces rencontres servent donc à déterminer les initiatives à entreprendre. La responsabilité de leur mise en oeuvre incombe au ministre intéressé de chaque gouvernement.

Les instruments d'intervention commune

Deux instruments sont mis à la disposition des ministres intéressés pour réaliser les priorités énoncées dans une EDER exigeant l'intervention des deux ordres de gouvernement : l'entente auxiliaire et le protocole d'entente.

L'entente auxiliaire

Quand les deux gouvernements désirent entreprendre des activités communes, qui peuvent exiger le financement d'initiatives précises, les ministres responsables concluent alors des ententes auxiliaires. Celles-ci prévoient :

- des initiatives concrètes à entreprendre en vertu des priorités énoncées dans l'EDER par les deux ordres de gouvernement;
- de l'aide financière attribuée par chaque gouvernement, le cas échéant, pour exploiter les possibilités de développement économique reconnues;

Bien que la vaste gamme d'activités entreprises dans le cadre des EDER contribuent à l'application de presque tous ces principes, c'est le mécanisme des EDER lui-même qui mieux que tout permet au gouvernement de mettre en oeuvre le quatrième principe: Il devrait être possible d'intensifier la collaboration fédérale-provinciale en harmonisant tous les efforts de développement économique régional.

Qu'est-ce qu'une EDER ?

Une EDER est une entente générale qui permet à deux gouvernements de travailler ensemble à la promotion du développement économique régional. Le but central de chaque EDER est de fournir le cadre dans lequel les gouvernements fédéral et provinciaux pourront ensemble maximiser l'essor économique en exploitant les forces inhérentes à chacune des provinces. Si le cadre général de coopération est semblable pour toutes, chacune des EDER énonce des priorités et des objectifs communs tenant compte des possibilités de développement économique particulières à chacune des provinces.

Bien que chaque EDER possède certaines caractéristiques qui sont particulières à la province signataire en cause et qui sont essentielles à leur succès, elles ont aussi d'importants éléments en commun :

- ce sont des ententes d'une durée de dix ans permettant d'appuyer à long terme des activités économiques rentables;
- elles déterminent les priorités générales des secteurs et des régions devant faire l'objet de mesures coordonnées et communes;
- leur portée est vaste et englobe un large éventail de politiques, de programmes et d'activités de développement économique;
- elles prévoient la consultation, la planification concertée et la coordination de ces efforts;
- ce sont des ententes de coopération et non pas des contrats de financement; elles fournissent le mécanisme qui permettra aux deux ordres de gouvernement de s'entendre sur leurs rôles respectifs dans la planification et, le cas échéant, dans le financement de projets stratégiques de développement économique.

PRINCIPES DEVANT GUIDER LES GOUVERNEMENTS DANS LEURS EFFORTS EN VUE D'EXPLOITER LES POSSIBILITÉS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

ACCEPTÉ LORS DE LA CONFÉRENCE
DES PREMIERS MINISTRES TENUE À
RÉGINA LES 14 ET 15 FÉVRIER 1985

1. Les gouvernements fédéral et provinciaux considèrent que le développement économique régional est une des priorités pressantes parmi les objectifs économiques nationaux et provinciaux.

2. Le développement économique régional a pour objectif global d'accroître le nombre d'emplois et les revenus, à partir d'activités économiques qui peuvent être maintenues en se basant sur les possibilités réelles de chaque région.

3. Par voie de consultation et de discussion, des initiatives précises devraient être mises de l'avant afin d'aider les Canadiens dans les régions moins bien nanties à en arriver à une plus grande sécurité économique fondée sur des débouchés.

4. Il devrait être possible d'intensifier la collaboration fédérale-provinciale en harmonisant tous les efforts de développement économique régional.

5. Toute politique nationale d'importance majeure devrait être évaluée, en partie, en fonction de son impact au niveau régional. Dans la mesure du possible, ces politiques devraient appuyer l'objectif voulant que le développement régional soit juste et bien équilibré.

6. Les gouvernements devraient tout d'abord chercher à améliorer le climat d'investissement, éliminer les obstacles à la croissance et accroître les débouchés qui s'offrent au secteur privé afin d'assurer une croissance économique maximale partout au Canada.

7. En consultation avec le secteur privé, il convient de s'attacher aux politiques dans des domaines comme l'innovation, les exportations, la commercialisation, la productivité et la formation dans un but global d'établir une stratégie concertée de croissance et d'adaptation.

8. Les gouvernements devraient étudier les possibilités en vue d'augmenter le commerce interrégional et d'éliminer les obstacles entre les provinces.

9. Le transport est reconnu comme étant un instrument clef du développement économique régional.

Les ententes de développement économique et régional, ou EDER, sont d'importants instruments qu'utilise le gouvernement du Canada pour assurer la coopération et la coordination entre les gouvernements fédéral et provinciaux dans leur recherche commune d'économies régionales fortes. Grâce à ces instruments, les deux ordres décisionnels sont en mesure d'harmoniser leurs priorités, d'aligner leurs stratégies, de partager l'information qu'ils possèdent et de travailler ensemble à promouvoir, avec efficacité, le développement économique.

Les EDER découlent du principe fondamental selon lequel les gouvernements fédéral et provinciaux ont des obligations et des rôles importants à remplir dans la détermination et l'exploitation des possibilités économiques de chaque province. Il existe des ententes semblables, appelées ententes de développement économique, que, ou EDE, entre le gouvernement fédéral et les gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest.

Dès les premiers jours de son mandat, le gouvernement a confirmé son engagement à l'égard de cet instrument clef pour mener à bien la planification concertée des stratégies de développement économique, et il n'a pas tardé à suivre une ligne de conduite ferme en vue d'étendre à toutes les provinces le régime des EDER. Il en a exploité la souplesse pour mieux répondre, d'une manière concertée, aux priorités et préoccupations des provinces. Les résultats furent immédiats et, à la mi-décembre de 1984, des ententes étaient déjà signées avec toutes les provinces.

Les gouvernements fédéral et provinciaux ont reconnu que la coopération était indispensable s'ils voulaient répondre efficacement aux nombreuses possibilités économiques qui s'offraient dans les différentes régions du Canada. À leur réunion des 14 et 15 février 1985, à Regina, pour orienter les efforts concertés des deux ordres de gouvernement, les premiers ministres ont avalisé neuf principes qui avaient été élaborés par leurs ministres proposés au développement économique régional.

« Les ententes de développement économique et régional demeurent des instruments clés pour la mise en oeuvre de programmes de développement économique et régional. La caractéristique essentielle des EDER est qu'elles permettent aux gouvernements de collaborer en vue d'atteindre des objectifs communs de développement pour chaque province. Elles sont souples et donnent lieu à la mise en oeuvre d'une vaste gamme d'activités, adaptées aux besoins et aux possibilités de chacune des régions du pays. »

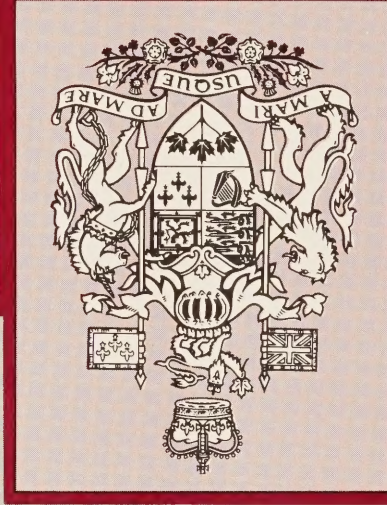
Extrait de la publication **Le développement économique régional**
Énoncé intergouvernemental, juin 1985.

**Les ententes de
développement économique et régional:
partenaires pour la croissance**

Le dessin de couverture représente l'horloge
qui ponctue les activités d'Halifax depuis 1803.

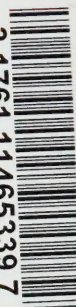
Conférence annuelle des premiers ministres

Halifax, Nouvelle-Écosse
les 28 et 29 novembre
1985



Les ententes de
développement économique et régional:
partenaires pour la croissance

3 1761 11465339 7



Oxford.

 **ESSELTE**

10%

